



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Наурского района**

ул. Лермонтова, д.44, ст. Наурская,  
Чеченская Республика, 366128

Заведующему  
МБДОУ «Детский сад № 1»

Малиговой Б.А.

ЧР, Наурский район, ст. Наурская,  
ул. Батырова, 34/а

13.05. 2019 № 7-62-2019

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
федерального законодательства  
о социальной защите инвалидов

Прокуратурой района проведен анализ соблюдения МБДОУ «Детский сад № 1» (далее – Учреждение) законодательства о социальной защите инвалидов.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Конституции РФ, Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и других нормативно-правовых актов.

Инвалиды в силу своего состояния здоровья являются социально незащищенной категорией граждан и в связи с этим Конституцией России (часть 1 статьи 49), федеральными законами и иными нормативными правовыми актами предусмотрены меры их социальной поддержки.

Государственная политика в указанной области определяется целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Основным законом страны.

Особое внимание защите прав граждан данной категории уделяется и нормами международного права.

Так, статьей 19 Конвенции о правах инвалидов от 13.12.2006 закреплено, что государства - участники данной Конвенции признают равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора, и принимают эффективные и надлежащие меры для того, чтобы содействовать полной реализации инвалидами этого права и их полному включению, и вовлечению в местное сообщество, в том числе обеспечивая, чтобы:

а) инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях;

АБ № 017047

14  
05 76 05 19

b) инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества;

с) услуги и объекты коллективного пользования, предназначенные для населения в целом, были в равной степени доступны для инвалидов и отвечали их нуждам.

Согласно статье 15 Федерального закона № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

В целях исполнения указанных положений закона приказом Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309 утвержден порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее - Порядок).

Пунктами 3, 4 Порядка установлена обязанность руководителей органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивать создание инвалидам определенных условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

В силу пункта 7 Порядка названные органы и организации, в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг проводят обследование данных объектов и услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг.

Паспорт доступности содержит краткую характеристику объекта и предоставляемых на нем услуг, оценку соответствия уровня доступности для инвалидов объекта и имеющихся недостатков в обеспечении условий его доступности для инвалидов с использованием показателей, предусмотренных пунктами 11, 12 Порядка, управленческие решения по срокам и объемам работ, необходимых для приведения объекта и порядка предоставления на нем услуг в соответствие с требованиями законодательства РФ (п. 8 Порядка).

На основании пунктов 9, 10 Порядка для проведения обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг распорядительным

актом органа или организации, предоставляющих услуги в сфере образования, создается соответствующая комиссия (далее - Комиссия), утверждаются ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации, а также организуется работа Комиссии.

В состав Комиссии включаются (по согласованию) представители общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, где расположен объект, на котором планируется проведение обследования и паспортизации.

Из пункта 14 Порядка следует, что вышеназванный паспорт доступности организации, разработанный Комиссией, утверждается руководителем учреждения и представляется в течение 10 рабочих дней: муниципальными организациями - в орган местного самоуправления, на территории которого ими осуществляется деятельность.

Как показало надзорное мероприятие, должностными лицами образовательного учреждения вопреки статье 18 Федерального закона № 181-ФЗ не разработан паспорт доступности объекта для инвалидов, соответственно не утвержден и не направлен в администрацию поселения.

Ярким примером нарушения исследуемого законодательства является тот факт, что руководством Учреждения не приняты какие-либо меры к образованию комиссии по проведения обследования, паспортизации объекта, предоставляемых в нем услуг, её состав и план мероприятий.

Приведенные обстоятельства препятствуют реализации конституционных гарантий инвалидов, в том числе несовершеннолетних лиц, являющихся инвалидами, нарушая их социальные права на обеспечение доступными условиями к объектам социальной инфраструктуры.

Стоит отметить, что выявленные в ходе проверки нарушения законов обусловлены низким уровнем правовой культуры работников Учреждения; свидетельствуют о ненадлежащем исполнении заместителем заведующего учреждения Нанагаевой Р.У. своих обязанностей, отсутствии контроля за ее деятельностью со стороны руководства.

В целях устранения выявленных нарушений закона руководству Учреждения необходимо незамедлительно образовать комиссию по проведению обследования объекта, утверждению её состава и плана мероприятий, а также провести работу по паспортизации объекта с направлением предусмотренных законом сведений в орган местного самоуправления. Наряду с этим целесообразно повышение квалификации работников Учреждения, задействованных в реализации законов в данной сфере правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к

устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на реализацию требований социального законодательства, утвердив комиссию по обследованию и план-график её работы.

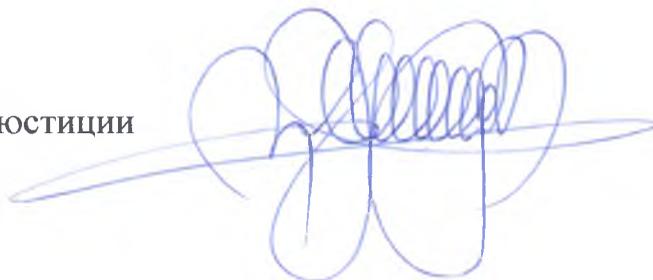
3. Организовать обследование объектов и услуг Учреждения в установленном законом порядке и составить паспорт доступности объекта для инвалидов.

4. Представить паспорт доступности объекта для инвалидов в орган местного самоуправления в течение десяти дней со дня его утверждения.

5. По установленным фактам нарушений закона решить вопрос об ответственности Нанагаевой Р.У. и других виновных работников Учреждения.

6. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента его внесения с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района  
старший советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

И.М. Сербиев